**ПРОГРАМА**

**енергозбереження для населення**

**Попаснянського району**

**на 2017– 2020 роки**

**Попасна - 2017**

**ПАСПОРТ**

**Програми енергозбереження для населення**

**Попаснянського району**

**а 2017-2020 роки**

**Підстава для розроблення**: пункт 2 частини третьої статті 4 Закону Украйни «Про військово-цивільні адміністрації», Закон України «Про енергозбереження», Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення заходів щодо ефективного використання енергетичних ресурсів та енергозбереження, затверджений постановою КМУ від 17.10.2011 року № **1056.**

1. Ініціатор розроблення програми: **відділ житлово-комунального господарства та будівництва райдержадміністрації**

2. Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади щодо розроблення програми: пункт 3.2 Меморандуму від 22.05.2015 року про партнерство у сфері енергоефективності житлових будинків

3. Розробник програми: **управління економічного розвитку і торгівлі**  **райдержадміністрації**

4. Відповідальний виконавець програми: **відділ житлово-комунального господарства та будівництва райдержадміністрації**

5. Учасники програми: **відділ житлово-комунального господарства та будівництва райдержадміністрації, управління економічного розвитку і торгівлі райдержадміністрації, кредитно-фінансові установи, об’єднання співвласників багатоквартирних будинків, органи самоорганізації населення – будинкові комітети та фізичні особи**

6. Термін реалізації програми **2017 -2020 роки**

7. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, визначається щорічно при затвердженні районного бюджету чи при внесенні змін в показники до бюджету у т.ч.:

7.1 кошти районного бюджету на 2017 -2020 роки – **200 тис. грн.**

1. **Визначення проблем, на розв’язання яких спрямована Програма**

Програма енергозбереження для населення Попаснянського району на 2017 – 2020 роки (далі – Програма) є спеціалізованою програмою, орієнтованою на підвищення ефективності і зменшення обсягів використання енергетичних ресурсів населенням. Мета Програми – реалізація комплексу заходів із термомодернізації будівель та альтернативного енергозабезпечення.

За оцінками як вітчизняних, так і закордонних експертів, потенціал економії електроенергії в будинках і спорудах дорівнює 50 – 65%, а теплової енергії – близько 50%.

Втрати теплової енергії будинком, а також потенціал енергозбереження сьогодні має такий розподіл:

- зовнішні стіни – 40% (потенціал економії – 70%);

- вікна, двері – 25% (потенціал економії – 50%);

- вентиляція – 15% (потенціал економії – 65%);

- гаряча вода – 10% (потенціал економії – 30%);

- дах, підлога – 8% (потенціал економії – 50%);

- трубопроводи, арматура – 2% (потенціал економії – 35%).

Як видно, основне споживання пов'язане з опаленням будинку для компенсації теплових втрат через вікна, стіни, дах, підлогу та за рахунок вентиляції. Враховуючи загальну кількість будинків і споруд та питомі витрати енергії на їх теплозабезпечення, необхідно приділяти величезну увагу теплоізоляції та енергозбереженню.

***До економії витрат ресурсів і зниження тепловтрат,*** у першу чергу, слід віднести енергозбереження у споживачів, системах теплопостачання, опалення, вентиляції і кондиціювання повітря. Вирішення цього завдання пов'язане із здійсненням комплексу інженерно-технічних заходів, головними з яких є:

Збільшення термічного опору огороджувальних конструкцій будинків через:

- використання під час будівництва нових об'єктів теплоефективних стінових панелей, перехід на нові конструктивні рішення з урахуванням підвищених вимог у частині опору теплопередачі конструкцій;

- розроблення нових технічних рішень з підвищення теплоефективності зовнішніх стін.

Поряд з утепленням стін новозбудованих споруд важлива роль належить теплоізоляційним роботам з реконструкції будинків старої забудови, пов'язаними з нанесенням на стіни будинків додаткових теплоізоляційних шарів, підвищення теплозахисту вікон і балконних дверей до сучасних вимог щодо теплозахисту. Частина вітчизняних розробок з термомодернізації перевищує відомі світові аналоги за якістю, економічною ефективністю та вартістю проведення робіт.

Перевагою нового механізму є відмова від тривалих, складних та непрозорих процедур конкурсного відбору та створення простого механізму відшкодування частини відсоткової ставки кредиту, залученого населенням або ОСББ на впровадження заходів з енергозбереження, зокрема на придбання енергоефективного обладнання та матеріалів.

Разом з тим Порядок передбачає відшкодування лише частини відсоткової ставки кредиту та не відшкодовує суму «тіла» за ним.

**2.Мета Програми**

Мета програми полягає у реалізації комплексу заходів із термореновації будівель та альтернативного енергозабезпечення, а також:

* зменшення споживання паливно-енергетичних ресурсів населенням через стимулювання впровадження енергозберігаючих заходів;
* сприяння розвитку галузі енергоефективного будівництва та реконструкції, забезпечення умов щодо виявлення та залучення вітчизняних і іноземних інвестицій;

– зменшення обсягу субсидій для населення за спожиті енергоносії;

* популяризація економічних, екологічних та соціальних переваг енергозбереження, підвищення громадського освітнього рівня у цій сфері.

**3.SWOT-АНАЛІЗ ПЕРСПЕКТИВ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОГРАМИ ЕНЕРГОЗБЕРЕЖЕННЯ ДЛЯ НАСЕЛЕННЯ НА ТЕРИТОРІЇ ПОПАСНЯНСЬКОГО РАЙОНУ В ЛУГАНСЬКІЙ ОБЛАСТІ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильні сторони** | **Слабкі сторони** |
| Виробництво нових видів альтернативного палива з високою калорійністю (пелети) | Незначна кількість виробників якісного альтернативного палива |
| мінімальний пакет документів та швидка процедура розгляду | обмеженість фінансових  можливостей бюджетів всіх рівнів та  нестача фінансових ресурсів  підприємств для впровадження  енергоефективних заходів; |
| Наявність виробничого потенціалу в області (виробники котельного обладнання на альтернативному паливі) | Нестабільна соціальна обстановка в регіоні у зв’язку з проведенням антитерористичної операції |
| Наявність значних місцевих природних, відновлюваних та нетрадиційних джерел енергії (вугілля, вітрова та сонячна енергії, переробка сільгоспвідходів) |
| **Можливості** | **Загрози** |
| Фінансування населення за «зеленим тарифом» з метою впровадження альтернативної енергетики | Зростання цін на енергоносії |
| фінансування за рахунок коштів державного бюджету гарантує виплату позичальникам в наступних бюджетних періодах | Низькі темпи впровадження енергозберігаючих технологій населенням |

1. **Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми**

Районною Програмою відшкодування відсотків здійснюється на підставі генерального договору про співробітництво (далі – договір) між головним розпорядником коштів районного бюджету, передбачених на фінансування заходів з енергозбереження та кредитно-фінансовою установою (далі-банк).

Головний розпорядник відкриває в установленому порядку спеціальний реєстраційний рахунок у Головному управлінні Державної казначейської служби Попснянського району Луганської області для здійснення відповідних видатків.

Договір укладається з банком, який впроваджує програми з фінансування заходів з енергозбереження для фізичних осіб та юридичних осіб – об’єднань співвласників багатоквартирних будинків, здійснює свою діяльність на території Попаснянського району, має передбачені чинним законодавством на здійснення фінансової діяльності документи та звертається до головного розпорядника із заявою (у вільній формі).

Передбачається відшкодування позичальнику частини відсоткової ставки кредиту, залученого на енергоефективні заходи, відповідно цього Порядку та частини суми від відсоткової ставки за рахунок районного бюджету, а семе:

* частини суми відсоткової ставки у розмірі 5% з районного бюджету.

Слід зазначити, що комісійних зборів з позичальників за супроводження кредитного договору немає.

Це оптимальний варіант для громадян, які не мають високого рівня доходів.

Програму передбачено здійснити протягом 2017-2020 років.

Банк щомісяця формує та подає до 20 числа наступного місяця головному розпоряднику два примірники зведеного реєстру позичальників (далі – реєстр), які отримали кредити на реалізацію заходів, у якому зазначаються:

1) повне найменування юридичної особи – позичальника або прізвище, ім’я, по батькові фізичної особи – позичальника;

2) ідентифікаційний код юридичної особи – позичальника (код згідно з ЄДРПОУ) або реєстраційний номер облікової картки платника податків (або інформацію про відсутність такого номера, у випадках, передбачених пунктом 70.9 статті 70 глави 6 розділу ІІ Податкового кодексу України);

3) місце проживання фізичної особи – позичальника (із зазначенням адреси реєстрації, якщо вона відрізняється від адреси місця проживання) або місцезнаходження юридичної особи – позичальника;

4) адреса будинку, в якому впроваджуються заходи, із зазначенням його типу (одно-/багатоквартирний), згідно з даними, повідомленими банку позичальником;

5) відомості щодо енергоефективних заходів (із зазначенням повної назви енергоефективного обладнання та/або матеріалів);

6) номер, дата укладання та строк дії кредитного договору;

7) загальна вартість придбаного енергоефективного обладнання та/або матеріалів та відповідних робіт з їх впровадження (у гривнях);

8) розмір відсоткової ставки кредиту, використаного на придбання енергоефективного обладнання та/або матеріалів, котлів з використанням будь-яких видів палива та енергії (крім природного газу), що підлягає відшкодуванню.

Обробка персональних даних позичальників здійснюється відповідно до Закону України «Про захист персональних даних».

Обов’язковою умовою для включення банком відомостей до реєстру є подання позичальником копій документів, що підтверджують цільове використання кредитних коштів та фактично витрачену суму кредиту на впровадження заходів, передбачених Програмою.

Документи, що підтверджують цільове використання кредитних коштів, зберігаються в банку протягом строку, передбаченого законодавством, та надаються головному розпоряднику на його письмову вимогу за згодою позичальника.

До таких документів належать:

1) рахунок (рахунок-фактура) на оплату товару та/або договір купівлі-продажу товару;

2) документ, який підтверджує сплату коштів за придбаний товар чи виконані роботи;

3) акт прийому-передачі товару/про надання послуг або накладна на товар.

Для здійснення заходів, передбачених Програмою, головний розпорядник до 25 числа наступного місяця на підставі укладеної угоди та реєстру перераховує бюджетні кошти на рахунки банку для погашення частини відсоткової ставки кредиту, який протягом трьох робочих днів перераховує ці кошти на розрахункові рахунки відповідних позичальників.

Відшкодування частини відсоткової ставки кредиту відбувається на підставі документів, які зберігаються в банку і є доступними для ознайомлення за вимогою головного розпорядника, а саме:

1) для фізичної особи – копії паспорта громадянина України (1-4, 11 сторінки) та реєстраційного номера облікової картки платника податків (або інформацію про відсутність такого номера, у випадках, передбачених пунктом 70.9 статті 70 глави 6 розділу ІІ Податкового кодексу України);

2) для юридичної особи – копії статуту та ідентифікаційного коду юридичної особи (код згідно з ЄДРПОУ), завірені позичальником.

1. **Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники**

У рамках реалізаціїрайонної Програми енергозбереження для населення на   
2017 – 2020 роки задіяний ефективний механізм стимулювання впровадження енергозберігаючих заходів. Суть цього механізму полягає в тому, що районний бюджет відшкодовує позичальникам 5 відсотків річних у національній валюті за кредитами, отриманими на заходи з енергозбереження.

Основними заходами Програми є:

1. Укладання договору про співробітництво між уповноваженим банком (публічним акціонерним товариством «Державний ощадний банк України») та відповідальним виконавцем програми.
2. Відшкодування з районного бюджету частини суми відсоткової ставки за пільговими кредитами, які отримало населення. (реєстр позичальників, який надається уповноваженим банком, і є невід’ємною частиною договору про співробітництво).
3. Проведення семінарів-презентацій з енергоефективності та енергозбереження на рівні місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування.

Відшкодування відсотків за кредитами здійснюється на впровадження таких енергозберігаючих заходів:

***1) для членів об’єднань співвласників багатоквартирних будинків:***

обладнання і матеріалів для облаштування індивідуальних теплових пунктів, у тому числі регуляторів теплового потоку за погодними умовами, та відповідного додаткового приладдя до них;

обладнання і матеріалів для проведення робіт з термомодернізації внутрішньобудинкових систем опалення та систем гарячого водопостачання;

теплонасосної системи для водяної системи опалення та/або гарячого водопостачання та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до неї;

системи сонячного тепло-/водопостачання (гарячого) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до неї;

обладнання і матеріалів для модернізації систем освітлення місць загального користування (у тому числі електропроводки, автоматичних вимикачів, ламп (крім ламп розжарювання), патронів до них);

вузлів обліку води (гарячої, холодної) та теплової енергії, зокрема засобів вимірювальної техніки (приладів обліку, лічильників), приладів-розподілювачів та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;

багатозонних (багатотарифних) приладів обліку електричної енергії (лічильників активної електричної енергії) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;

обладнання і матеріалів для проведення робіт з теплоізоляції (термомодернізації) зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів;

світлопрозорих конструкцій з енергозберігаючим склом (крім однокамерних), у тому числі вікон та балконних дверей у квартирах, для місць загального користування (під’їздів), підвалів, технічних приміщень, горищ, та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;

дверей для місць загального користування (під’їздів), підвалів, технічних приміщень, горищ та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;

***2) для фізичних осіб :***

для одно- та двоквартирних житлових будинків:

радіаторів водяної системи опалення, регуляторів температури повітря (в тому числі автоматичних) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;

рекуператорів теплоти вентиляційного повітря та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;

теплонасосної системи для водяної системи опалення та/або гарячого водопостачання, та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до неї;

системи сонячного тепло-/водопостачання (гарячого) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до неї;

вузлів обліку води (гарячої, холодної), зокрема засобів вимірювальної техніки (приладів обліку, лічильників), та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;

багатозонних (багатотарифних) приладів обліку електричної енергії (лічильників активної електричної енергії) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;

обладнання і матеріалів для проведення робіт з теплоізоляції (термомодернізації) зовнішніх стін, підвальних приміщень, горищ, покрівель та фундаментів;

світлопрозорих конструкцій з енергозберігаючим склом (крім однокамерних), у тому числі вікон та балконних дверей, та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;

для квартир у багатоквартирних житлових будинках:

радіаторів водяної системи опалення, регуляторів температури повітря (в тому числі автоматичних) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;

вузлів обліку води (гарячої, холодної) та теплової енергії, зокрема засобів вимірювальної техніки (приладів обліку, лічильників) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;

багатозонних (багатотарифних) приладів обліку електричної енергії (лічильників активної електричної енергії) та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них;

світлопрозорих конструкцій з енергозберігаючим склом (крім однокамерних), у тому числі вікон та балконних дверей, та відповідного додаткового обладнання і матеріалів до них.

1. **Напрями діяльності та заходи Програми**

У рамках реалізації Програми задіяний ефективний механізм стимулювання впровадження енергозберігаючий заходів, суть якого полягає у тому, що районний бюджет одноразово відшкодовує позичальнику частину відсоткової ставки кредиту в таких розмірах:

1. 5 відсотків, але не більше 2000 гривень для об’єднань співвласників багатоквартирних будинків в розрахунку на одну квартиру багатоквартирного будинку за одним кредитним договором, залученим на впровадження заходів передбачених пунктом 1 абзацу третього розділу 5 Програми;
2. 5 відсотків, але не більше 2000 гривень для фізичних осіб за одним кредитним договором, залученим на впровадження заходів передбачених пунктом 2 абзацу четвертого розділу 5 Програми.

Відшкодування відбувається шляхом перерахунку коштів головним розпорядником на передбачений угодою транзитний чи поточний рахунок відповідного банку, який розподіляє ці кошти на поточні рахунки позичальників, про що головному розпоряднику надаються відповідні підтвердні документи.

Головний розпорядник відповідно до угоди реєструє зобов’язання в Головному управлінні Державної казначейської служби України у Луганській області.

Управління фінансів райдержадміністрації відповідно до зареєстрованих зобов’язань перераховує кошти на рахунок головного розпорядника, відкритий в Головному управлінні Державної казначейської служби України у Луганській області, в межах виділених коштів.

Відшкодування частини відсоткової ставки кредиту проводиться головним розпорядником у хронологічному порядку надходження реєстрів від банку у межах бюджетного асигнування на виконання Програми.

У разі повного погашення кредиту позичальником на момент перерахування головним розпорядником суми відшкодування, банк зобов’язаний повернути залишок коштів на рахунок головного розпорядника.

Відшкодування частини відсоткової ставки кредиту здійснюється в межах коштів, передбачених в районному бюджеті на відповідний рік.

Складання та подання фінансової і бюджетної звітності про використання бюджетних коштів, а також контроль за їх цільовим та ефективним витрачанням здійснюються в установленому законодавством порядку.

1. **Ресурсне забезпечення**

Фінансування Програми за рахунок коштів районного бюджету буде здійснюватися з урахуванням фактичних можливостей у кожному бюджетному році (протягом дії Програми).

Загальний обсяг фінансових ресурсів, який буде спрямовано на реалізацію Програми, визначається при складанні та затвердженні районного бюджету на відповідний рік, виходячи із прогнозних обсягів фінансування, передбачених Програмою та виходячи з реальних можливостей районного бюджету.

Фінансування видатків на відшкодування частини відсоткової ставки кредиту, отриманого позичальником, здійснюється головним розпорядником бюджетних коштів (далі – головний розпорядник), який визначається розпорядженням голови райдержадміністрації – керівника районної військово-цивільної адміністрації про районний бюджет на відповідний рік.

1. **Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Контроль, координацію робіт щодо виконання Програми здійснює відділ житлово-комунального господарства та будівництва райдержадміністрації

1. Очікувані результати

Реалізація заходів Програми дозволить створити комплексний фінансово-економічний механізм стимулювання впровадження населенням енергозберігаючих заходів за рахунок поєднання власних коштів, державного та районного бюджетів.

Кінцевим результатом Програми передбачається скорочення споживання природного газу населенням до 40%, електроенергії до 10%, теплової енергії до 30%.

Додаток 1

до Програми енергозбереження для

населення Попаснянського району

на 2017-2020 роки

**Ресурсне забезпечення**

**Програми енергозбереження для населення Попаснянського району на 2017-2020 роки**

тис. грн.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми** | **2017 рік** | **2018 рік** | **2019 рік** | **2020 рік** | **Усього витрат на виконання програми** |
| **Усього:**  **в т.ч.** |  |  |  |  |  |
| **Районний бюджет** | 50 | 50 | 50 | 50 | 200 |
| **Бюджети сіл, селищ, міст районного підпорядкування** | - | | | | |