



СЕВЕРОДОНЕЦЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ
СЕВЕРОДОНЕЦЬКА РАЙОННА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ
голови районної державної адміністрації
начальника районної військової адміністрації

24 листопада 2022 р.

Северодонецьк

№ 39

Про внесення змін до «Програма розвитку цивільного захисту Северодонецького району на 2021-2024 роки», затвердженої рішенням Северодонецької районної ради Луганської області від 19.07.2021 № 7/4

Керуючись статтею 6 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», Законом України «Про правовий режим воєнного стану», Указами Президента України від 24.02.2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», від 14.03.2022 № 133/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 15.03.2022 № 2119-ІХ, від 18.04.2022 №259/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 21.04.2022 № 2212-ІХ, від 17.05.2022 № 341/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 22.05.2022 № 2263-ІХ, від 12.08.2022 №573/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 15.08.2022 № 2500-ІХ, від 07.11.2022 №757/2022, затвердженим Законом України від 16.11.2022 № 2738-ІХ, Законами України «Про місцеве самоврядування», Бюджетним кодексом України від 08.07.2010 № 2456-VI (із змінами), рішення сесії Северодонецької районної ради від 20.12.2021 № 13/2 «Про районний бюджет Северодонецького району на 2022 рік» (із змінами), **зобов'язую:**

1. Внести зміни до рішення Северодонецької районної ради Луганської області від 19.07.2021 № 7/4 «Про затвердження Програми розвитку цивільного захисту Северодонецького району на 2021-2024 роки» (далі – Програма), виклавши у новій редакції, що додається.

Голова райдержадміністрації –
начальник районної
військової адміністрації

Роман ВЛАСЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови районної
державної адміністрації –
начальника районної військової
адміністрації

«24» листопада 2022 № 39

Програма розвитку системи цивільного захисту, ліквідації
наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового
характеру на деокупованих територіях
Севєродонецького району на 2021 – 2024 роки

ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1. **Назва:** Програма розвитку системи цивільного захисту, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі військового характеру на деокупованих територіях Сєверодонецького району на 2021-2024 роки (далі – Програма).
2. **Підстава для розроблення:** у зв'язку зі змінами адміністративно-територіального устрою України.
3. **Ініціатор розроблення Програми:** Сєверодонецька райдержадміністрація.
4. **Розробник Програми:** Сєверодонецька райдержадміністрація.
5. **Співрозробники Програми:** Сєверодонецьке районне управління Головного управління ДСНС України у Луганській області.
6. **Відповідальний виконавець Програми:** Сєверодонецька районна державна адміністрація.
7. **Учасники Програми:** Сєверодонецьке районне управління Головного управління ДСНС України у Луганській області, територіальні громади, підприємства, установи та організації Сєверодонецького району.
8. **Термін реалізації Програми:** 2021-2024 роки.
9. **Перелік бюджетів, що залучаються до виконання Програми:** державний, обласний та районний бюджети, бюджети органів місцевого самоврядування, кошти підприємств.
10. **Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми:** всього 74139,0 тис. грн, у тому числі: за рахунок коштів районного бюджету – 860,0 тис. грн, органів місцевого самоврядування – 72280,0 тис. грн, інших джерел – 999,0 тис. грн.

I. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

У сфері цивільного захисту України згідно із законодавством передбачено одночасне функціонування системи Цивільної оборони України, єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації, а також єдиної системи цивільного захисту, створення якої не було завершено.

За масштабами розвитку техногенної сфери, насиченістю техногенно-небезпечними підприємствами Луганська область посідає одне з перших місць в Україні, а за основними видами небезпеки по регіонах, з урахуванням щільності населення, вона входить до трійки регіонів з критичним рівнем небезпеки виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру.

Северодонецький район входить в склад Луганської області та розташований на її сході.

Після повномасштабного вторгнення агресора на територію України, населені пункти Северодонецького району прийняли бій одними з перших, в результаті чого більша частина району зазнала дуже важких руйнувань.

Наразі повністю відсутнє водо-, тепло-, газопостачання, зруйновано значну кількість об'єктів інфраструктури, соціальних об'єктів та житлового фонду. Після деокупації території Северодонецького району з метою забезпечення першочергових дій для організації роботи аварійних бригад, комісій з обстеження, працівників ДСНС, піротехнічних груп та інших осіб, задіяних в оперативній роботі відновлення життєдіяльності району, розпорядженням голови райдержадміністрації від 03 жовтня 2022 № 27 було створено Северодонецький районний координаційний штаб з питань деокупованих територій та затверджено «План дій щодо життєзабезпечення деокупованих населених пунктів на території Северодонецького району Луганської області».

На території району розташовувалось 299 потенційно небезпечних об'єктів, 28 з них хімічно небезпечні.

Серед вищезазначених об'єктів особливу техногенну загрозу несли: ПрАТ «Северодонецьке об'єднання Азот», ТОВ «НВО «Северодонецький Склопластик», ТОВ «НВП «Зоря», Рубіжанський казенний хімічний завод «Зоря» – об'єкти віднесені за ступенями хімічної небезпеки до I ступня;

склад зберігання рідкого хлору на дільниці управління по експлуатації Західної фільтрувальної станції КП «Попаснянський районний водоканал», ПрАТ «ЛИНІК» – об'єкти віднесені за ступенями хімічної небезпеки до II ступня;

приватне підприємство «Хімпостачальник» – об'єкт віднесено за ступенем хімічної небезпеки до III ступня;

21 хімічно-небезпечний об'єкт району відносились за ступенем хімічної небезпеки до IV ступня.

Після початку військових дій, застосування проти України засобів масового ураження та здійснення терористичних актів з боку агресора та окупації Северодонецького району, важко прогнозувати можливі пошкодження та руйнування відповідних підприємств але невідкладні заходи

з обстеження та оцінки становища будуть виконані одразу після деокупації відповідних територій.

Також для захисту населення, органів управління та сил цивільного захисту району застосовувались захисні споруди цивільного захисту (цивільної оборони). На обліку в Северодонецькому районі знаходилось 251 захисна споруда цивільного захисту (далі – ЗСЦЗ), з яких готові до використання за призначенням були – 35 ЗСЦЗ, обмежено готові до використання за призначенням – 101 ЗСЦЗ та не готові до використання за призначенням – 115 ЗСЦЗ. 16 ЗСЦЗ постійно підтоплювались ґрунтовими водами. На разі значна частина зруйнована або не придатна до використання.

Для оповіщення та інформування населення району про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій в районі існувала автоматизована система централізованого оповіщення (далі – АСЦО). На разі АСЦО на території Северодонецького району знаходиться з великою долею вірогідності в непридатному для використання технічному стані.

Порядком створення і використання матеріальних резервів для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій та їх наслідків, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 № 755, номенклатура та обсяги матеріальних резервів визначаються та затверджуються відповідними органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та керівниками підприємств. Номенклатура та обсяги матеріальних резервів визначаються та затверджуються відповідними органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та керівниками підприємств.

Виконується робота з актуалізації, внесення змін та поповнення необхідним устаткуванням в матеріальний резерв Северодонецького району. Всі наявні матеріальні резерви громад будуть задіяні на виконання планів запланованих після деокупації Северодонецького району.

Таким чином, в районі існують такі проблеми:

військова агресія російської федерації проти України;
окуповані території Северодонецького району;
руйнування об'єктів інфраструктури, соціальних об'єктів та житлового фонду, питання забезпечення автономними джерелами електроживлення;

питання розгортання пунктів обігріву, пунктів незламності та забезпечення їх всім необхідним обладнанням;

у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України є велика потреба у спеціальному обладнанні, спеціальній техніці, будівельних матеріалах та іншому для належного виконання всіх запланованих заходів з відновлення, після деокупації територій Северодонецького району;

не працює система оповіщення та інформування населення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій;

питання відновлювання фонду захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони).

II. Визначення мети Програми

Метою Програми є відновлення функціонування ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту Северодонецького району та сил цивільного захисту для ліквідації надзвичайної ситуації військового характеру, в подальшому зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій та досягнення гарантованого рівня захисту населення і території району від їх наслідків.

III. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми

Сильні сторони (S)	Слабкі сторони (W)
наявність нормативної бази щодо розмежування функцій між управлінням з питань надзвичайних ситуацій облдержадміністрацій та Головним управлінням ДСНС України в Луганській області; високий рівень професійної підготовки особового складу аварійно-рятувальних підрозділів; наявність кваліфікованих спеціалістів та їх готовність розпочати відновлювальні роботи; можливість залучення міжнародних організацій до співпраці.	військова агресія російської федерації проти України; окуповані території Северодонецького району; руйнування інфраструктури частини базування ДСНС, заклади охорони здоров'я; недостатня робота органів місцевого самоврядування щодо створення матеріальних резервів потреба в створенні автоматизованої системи централізованого оповіщення;
Можливості (O)	Загрози (T)
зменшення кількості постраждалого та загиблого населення в надзвичайних ситуаціях; підвищення оперативності реагування на надзвичайні ситуації; значне підвищення рівня інформованості населення про надзвичайні ситуації; вдосконалення системи підготовки високопрофесійних фахівців з питань цивільного захисту вдосконалення формування та доцільне використання матеріального резерву; створення сучасних систем оповіщення, відновлення фонду ЗСЦЗ відповідно до законодавства.	недостатній рівень готовності населення до дій в умовах надзвичайних ситуацій військового характеру; забруднення територій вибухонебезпечними предметами; низький рівень прогнозованості виникнення надзвичайних ситуацій; високий рівень форс-мажорних обставин при виникненні надзвичайних ситуацій.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблем.

Розв'язати проблему з відновлення функціонування ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту Северодонецького району можливо через створення ланки територіальної підсистеми єдиної системи цивільного захисту на основі системи Цивільної оборони України та єдиної державної системи запобігання і реагування на надзвичайні ситуації для забезпечення діяльності у режимі повсякденного функціонування органами управління та силами цивільного захисту, координації їх дій, здійснення цілодобового чергування та забезпечення функціонування системи збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку в районах виникнення надзвичайних ситуацій

Розв'язання сприятиме:

- відновленню:

єдиної системи управління процесами цивільного захисту на районному рівні;

ефективних сил цивільного захисту району;

забезпеченню матеріально-технічного переоснащення органів управління та підрозділів цивільного захисту енергоефективним обладнанням;

Матеріально-технічні та фінансові ресурси визначаються реальними потребами реалізації конкретних завдань, які є складовими Програми, відповідно до належних правил і норм.

Виконання програми здійснюється одним етапом, яким передбачається:

- вдосконалити:

систему управління процесами цивільного захисту та структуру сил цивільного захисту;

механізм взаємодії місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій у процесі здійснення заходів цивільного захисту та реагування на надзвичайні ситуації;

структуру та забезпечити належний рівень оснащеності аварійно-рятувальних та аварійно-відновлювальних служб (формувань) району;

- відновити:

ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту населення і територій Северодонецького району;

матеріальні резерви для запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків;

провести технічну інвентаризацію захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони);

забезпечити утримання, збереження та розвиток фонду захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони);
відновити району систему централізованого оповіщення;
запровадити ефективний організаційно-фінансовий механізм запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та захисту населення і територій від їх наслідків.

V. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Протягом 2022-2024 років планується здійснити завдання та заходи, а саме:

1. Забезпечити виконання заходів з обстеження, виявлення, вилучення та знищення вибухонебезпечних предметів;
2. Організувати функціонування цілодобових стаціонарних пунктів обігріву населення незалежно від суттєвого зниження температури повітря.
3. Організувати відновлення функціонування комунальних спеціалізованих служб цивільного захисту Сєверодонецького району;
4. Провести перевірку стану готовності об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту, зокрема споруд подвійного призначення та найпростіших укриттів до використання за призначенням. Забезпечити належне утримання у постійній готовності захисних споруд цивільного захисту для укриття персоналу суб'єктів господарювання, що забезпечують життєдіяльність населених пунктів та об'єктів критичної інфраструктури;
5. Відновити місцеві автоматизовані системи централізованого оповіщення населення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій;
6. Забезпечити гарантований рівень захисту населення і територій району від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період.

Виконання Програми надасть змогу:

Відновити функціонування ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту населення і території Сєверодонецького району;

вдосконалити систему реагування на надзвичайні ситуації за рахунок матеріальних резервів для запобігання надзвичайним ситуаціям і ліквідації їх наслідків;

забезпечити належний рівень безпеки населення;

VI. Ресурсне забезпечення

Конкретні обсяги фінансування заходів Програми визначаються щороку під час затвердження районного бюджету, з огляду на обсяг фінансових ресурсів, врахованих у складі видатків, що враховуються під час визначення міжбюджетних трансфертів, та фінансову спроможність відповідних бюджетів.

Джерела фінансування	Обсяг фінансування, тис. грн	У тому числі по роках			
		2021	2022	2023	2024
Районний бюджет	860,0	200,0	260,0	200,0	200,0
Бюджети органів місцевого самоврядування	72280,0	18070,0	18070,0	18070,0	18070,0
Інші джерела	999,0	249,75	249,75	249,75	249,75
Всього:	74139,0	18519,75	18579,75	18519,75	18519,75

VII. Організація управління та контролю

Контроль за виконанням Програми здійснюється районною державною адміністрацією. Про хід виконання Програми райдержадміністрація щороку, до 30 березня, звітує перед районною радою.

Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється районним фінансовим управлінням райдержадміністрації.

VIII. Розрахунок очікуваних результатів

Виконання Програми дасть змогу:

- відновити:

ланку територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту населення і території Северодонецького району;

районний матеріальний резерв для запобігання надзвичайним ситуаціям і ліквідації їх наслідків;

провести технічну інвентаризацію захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони);

районну автоматизовану систему централізованого оповіщення;

забезпечити належний рівень безпеки населення.